

# 泰州市农业及农村经济“十五”发展规划

“十五”期间,是我国进行经济结构战略性调整,完善社会主义市场经济体制和扩大对外开放的重要时期,也是我市加快农业结构调整,农村由基本实现小康进一步向现代化迈进的关键时期,为确保我市农业及农村经济在今后一段时期内持续健康发展,增强全市农业经济工作的计划性、科学性和主动性,根据我市农业经济发展现状和市“十五”规划总体要求,制定市农业及农村经济“十五”发展规划。

## 一、“九五”发展情况和“十五”面临的挑战与机遇

### (一)“九五”发展情况

“九五”以来,特别是地级泰州市组建以来,我市认真贯彻执行党中央、国务院及省委、省政府关于加强农业的一系列方针政策,始终坚持把发展农业作为农村经济工作的首要任务来抓,紧密围绕“农业增效、农民增收、农村稳定”的工作目标,全面实施“科教兴农”战略,加快农业产业结构和产品结构调整,大力改善农业生产条件,积极推进农业产业化经营,农业生产水平有了较大的提高,农业和农村经济保持了积极的发展态势。

农业综合生产能力进一步提高。“九五”期间,我市坚持狠抓农业基础设施建设,大力推广各种高产优质新品种和新技术,种养业生产水平明显提高。2000年农业总产值(90年不变价)75.18亿元,其中多种经营产值44.95亿元,分别比“八五”期末增长19.3%、27%;农业增加值65.39亿元,比1996年增长15%,年递增3.5%;农业劳动力人均农业总产值(现行价)12500元,比“八五”期末增加3500元;农产品商品率69%,比“八五”期末提高9个百分点。农民人均纯收入3549元,比1995年的2297元增加1252元,增长54%,年递增9%。全市农村基本达到小康水平。

农村生产结构得到进一步优化。近几年来,我市不断加大农村生产结构的调整,农村经济和农业内部结构有了较大的变化。2000年全市农村社会总产值达到650亿元,一、二、三产业比例为20:68:12,二、三产业比重比“九五”初期提高5个百分点。农业总产值中多种经营产值(不变价)44.95亿元,占农业总产值的59.8%,畜牧业产值18.3亿元,占农业总产值的24.3%,分别比“九五”初期提高11.8、5个百分点,畜牧水产业已逐渐成为农村的支柱产业。在调减棉花播种面积50万亩的情况下,经济作物播种面积比重由“九五”初期的20%提高到2000年的24.3%,同时优质粳稻、专用小麦、“双低”油菜、名特优蔬菜等优质农作物比重也明显提高。养殖业内部结构得到进一步优化,名特优新品种比重有较大提高。全市三元生猪、杂交山羊、特种水产的上市比重分别达到40%、20%、14%,分别比“九五”初期提高35、16、10个百分点。

农业产业化经营初具规模。“九五”期间全市各地通过农户、基地、加工、流通的有机结合,大力推进农业产业化经营。一是基地建设初见成效。通过“十大”示范工程建设与推动,初步形成了里下河的蔬菜、水产,通南地区的畜禽、四青作物,沿江的山羊、优质稻米,城郊的花卉园



艺等具有区域特色的生产基地 19 个。二是加强流通体系建设。建成农副产品批发零售市场 240 多个,其中年销售额亿元以上的大型专业批发市场 6 个。以农民经纪人为主体的流通队伍有了较快的发展,年销售额在 5 万元以上的农民经纪人达 6 万人。初步形成了以国合商业、农民经纪人为主体,各种合作经济组织、农业技术服务部门等为补充的多层次、多形式的流通体系。三是农产品加工业有了较快的发展。1999 年全市农副产品加工产值近 50 亿元,占农业总产值(现价)的 40%。全市 50 家重点龙头企业销售收入 30 亿元,完成利税 1.55 亿元。外向型加工企业也有了较快发展,全市农业累计利用外资额 3300 万美元,兴办农业外资企业 24 个。

科教兴农成效显著。根据全市农业发展的实际需要,组织农业科研、教育、推广等部门,开展协作攻关,引进、培育、推广了一大批科技成果;大力促进新技术、新成果的转化应用,初步形成了良种选育、繁育、加工、推广于一体的种子统供体系和省工、节本、优质、高产、高效的栽培饲养技术体系;通过实施技术服务体系强化工程,促进了农技服务向多元化、产业化方向发展;组织多形式、多层次的教育培训,为科教兴农提供了强有力的智力支持;启动实施了品种、技术、知识三项更新工程。科教兴农战略的实施,进一步促进了全市农业的发展。

农业基础设施得到进一步改善。“九五”期间我市通过多渠道筹措资金,大力改善农业基础设施,提高农业综合生产能力,取得明显成效。一是大力开展农业水利设施建设。全面建成长江硬质江堤、里下河圩闸改建、引江河工程等重大基础工程;通南地区已完成了近 50% 的农田节水灌溉工程建设。二是认真组织实施农业资源综合开发。“九五”期间第四期农业综合开发累计完成投资 9530 万元,项目区改造中低产田 26.43 万亩。三是农机装备水平显著提高。至 1999 年全市农机总动力达 188.6 万千瓦,比“八五”期末增加 42.7 万千瓦,平均每百亩耕地拥有动力 39.7 千瓦,农机综合作业率由“八五”末的 58% 提高 1999 年的 68%,同时一大批新型高效农机具得到推广应用,“九五”期间新增新型大中型农机具达 4000 多台(套)。

## (二)“十五”期间面临的新形势、新要求

随着市场经济体制框架的基本建立,我市农业和农村经济工作也面临许多新情况、新问题,给“十五”期间我市农业的发展带来新的机遇和挑战。

1. 大宗农产品的供求将由总量矛盾向质量和结构矛盾转变。随着市场经济的不断完善和主要农产品开始进入买方市场,农产品供应由长期全面短缺变为总量有余和结构性短缺并存,农产品需求由偏重数量变为追求优质化、多样化、专用化方向,农业发展由单一资源约束变为市场、资源双重约束,一定程度上市场约束逐步占主导地位。近年来我市虽然加大了农业结构调整的力度,但农业生产结构、品种结构的调整 and 农产品质量的提高仍然滞后于城乡居民对农产品高质量、多样化的需求,生产的盲目性依然存在。因此,如何适应市场变化调整农业结构,提高农产品品质,促进农业产业升级,将成为我市“十五”到 2010 年重点解决的问题。

2. 农民增收渠道变窄,收入增长缓慢。1997 年以来,主要农副产品价格持续下跌,传统种养业效益增长缓慢,农业增效、农民增收难度加大。1997—2000 年农民收入增长幅度分别为 6.4%、3.5%、4.6%、4.3%,远远低于快速增长的 1994—1996 年(年递增 35%)的水平。随着国际国内市场的进一步放开,大宗农产品价格将难以提高,特别是二、三产业欠发达地区的农民增收难度会越来越大。农民增收缓慢,将导致农民生产性投入下降,影响农民的生产积极性和农村市场的启动,制约农业经济的进一步发展。

3. 分散的小农户与统一的大市场的矛盾日益突出。农民能否顺利进入市场,直接影响农



民增收和农业再生产的顺利进行。目前,我市以千家万户的个体生产经营为主体,农业生产的组织化程度还不高,农业产业化仍处于初始阶段,龙头企业数量少、规模小、拉力弱,农产品加工能力和技术水平滞后,产业化利益机制不健全。农村社会化服务体系也不完善,市场信息体系建设仍是薄弱环节。由于农户对市场反应的趋同性很强,易造成地区间种养业结构雷同,应付市场波动的能力十分脆弱,农民进入市场的难度很大。

4. 农产品的市场竞争受到来自国际和国内的双重压力。随着我国农业对外开放的不断扩大和国内农产品大市场、大流通格局的逐步形成,我市农产品将面对竞争日益激烈的国内、国际两大市场,竞争的压力越来越大。一是兄弟省市农业结构调整的步伐加快,农产品竞争优势明显增强。从我省情况看,我市农业区位、资金、技术、市场优势不及苏南,资源、产品、技术、劳动力优势不及徐淮盐地区。从全国情况看,广东、山东、浙江等农业结构调整起步早、规模大,河南、湖北、四川、安徽等省畜禽产品品质优、成本低,对我市农产品竞争力都形成较大的压力。二是我国一旦“入世”,在给我市农业带来机遇的同时,国外质优价廉的农产品将对我市农产品构成一定冲击,特别是粮食生产将面临严峻挑战。我市要发挥蔬菜、水果、肉类、水产等农产品生产具有的价格优势,下力气降低农业生产成本,推行标准化生产,提高农业产品品质,打出品牌,提高我市农产品市场竞争力。

同时,应该看到“十五”期间我市农业和农村经济发展有许多有利条件和因素:一是国有大中型企业改革已见成效,宏观经济运行明显转好,国家综合实力进一步增强,为农业发展提供了良好的外部环境和市场空间;二是在各级党委政府的正确领导下,各地普遍加大了农业结构调整力度,初步形成了生猪家禽饲养、银杏生产、蚕茧生产、水产养殖、外贸蔬菜等区域特色,将推动全市农业经济的稳步发展;三是江阴长江大桥建成后,泰州与上海、苏南等地的距离大大缩短,使我市与上海、苏南等长江三角洲大中城市联系更紧密,区位优势明显;四是农村改革进一步深化,农民生产积极性有所提高,农村经济活力普遍增强;五是“九五”以来,特别是地级泰州市组建以来,各地都强化了基础设施建设和农业资源开发,尤其在长江堤防、引江河工程、硬化灌渠建设、中低产田改造等方面成效显著,良好的基础设施和资源开发为我市农业可持续发展奠定了基础;六是城市化进程的加快和西部大开发的实施,能加快农村人口的转移,促进农产品消费市场的形成,推进农业的规模化经营,为农业结构调整提供更大的市场空间。

## 二、“十五”期间指导思想和发展目标

### (一)指导思想

认真贯彻落实党在农村的各项方针政策,以市场为导向,以农业增效、农民增收为核心,以农业结构调整为主线,以农业的制度创新和技术创新为主动力,以新型农村合作经济组织和农民经纪人队伍为进入市场的主渠道,着力改善农业生产条件,大力推进农业产业化经营,加快发展外向型农业,促进农业产业创新和产业升级,保持农村经济综合协调发展,逐步实现农业现代化。

### (二)发展目标

1、农业经济总量指标。期末农村社会总产值(现行价)1000亿元以上,二、三产业总产值年递增率保持在12%左右。农业总产值(90年不变价)达到95亿元,年递增5.1%;农业增加值82亿元,年递增5%左右;农产品商品率75%,比2000年提高6个百分点;农业劳动力人均



农业总产值(现行价)17000元,比2000年增加4500元;粮食总产220万吨左右,其中水稻产量160万吨;棉花产量3万吨左右;畜禽肉类总产25万吨左右,水产品总产20万吨,全市森林覆盖率11.2%,高标准农田林网覆盖率达60%。

2、农村经济结构指标。农村一、二、三产业比例调整到15:70:15,二、三产业产值比重比期初调增5个百分点。农业总产值中多种经营产值(不变价)63亿元,其中养殖业产值43亿元,占农业总产值比重分别达66%、45%,比2000年提高6.2、6个百分点。种植业内部形成比较合理的粮、经、饲、肥多元结构,粮经比保持60:40左右。养殖业中名特优新比重明显提高,三元生猪、杂交山羊、优质畜禽、特种水产品上市比重分别达到80%、50%、95%、20%以上。加快农业劳动力转移,期末农业劳动力比重45%,比期初下降6个百分点,形成农村经济和农业经济内部综合协调发展的格局。

3、农业产业化经营指标。期末农产品加工产值100亿元以上,年递增15%,占农业总产值(现行价)的65%;50家龙头企业经营收入70亿元,年递增15%,其中,销售收入超10亿元企业2个,超5亿元的企业5个;农产品批发零售市场达300个,其中成交额超10亿元的市场1个,超5亿元的市场4个,农产品市场成交额80亿元,比期初增加17亿元。

4、外向型农业指标。“十五”期间农业引进利用外资1亿美元以上,新建外商独资、合资农业企业30个。建成外向型农业科技园2个,引进利用外资1000万美元以上。期末农产品(加工)出口值达1亿美元,年递增15%,外向型农业有新的突破。

5、科技进步指标。认真组织实施农业三项更新工程,大力实施科教兴农战略。“十五”期间,引进示范并大面积推广有市场前景的种养业新品种80个以上,引进推广农业节本增产增收技术50项以上,绿色证书培训人数4万人次以上,推广新型大中型农机具4000台套以上,农业科技贡献率达55%。

6、农业基础设施建设指标。初步建成适应我市社会经济发展的防洪除涝减灾体系。通过水利工程和农业综合开发,改造中低产田100万亩,其中低产田50万亩,新增节水灌溉面积50万亩;加大废弃废塘荒滩的开发利用,复垦土地5万亩,保持耕地的动态平衡;全市农机装备水平进一步提高,每百亩耕地农机动力45千瓦,农业生产机械综合作业率达75%。

7、农村居民生活指标。期末农民人均纯收入4700元,年递增6%左右,进一步改善农村通讯、交通、文化等设施,人民生活达到富裕型小康水平。

### 三、“十五”期间主要战略措施

#### (一) 加快农业生产结构调整,促进农业产业升级

加快农业产业结构调整,是农业战略性结构调整的重点,也是“十五”期间农业工作的重点。

一是种植业内部,将调整工作的重点放在提高经济作物的比重上。继续大力调减粮食作物特别是小麦种植面积,扩大高效经济作物种植比例,恢复性扩大里下河高产植棉区棉花面积,到2005年全市棉花面积稳定在40万亩左右。积极研究和推广适合我市特点的高效间套复种技术,提高单位土地面积的产出率,提高种植业的综合经济效益。到2005年,粮经比调整到60:40左右。

二是农业内部,将调整工作的重点放在提高畜牧水产业的比重上。进一步发挥我市畜牧



水产业发展基础较好的优势,加快发展,提升层次。加快畜禽良种繁育和推广步伐,积极推广三元杂交生猪、杂交山羊、食草畜禽和水禽的生产。“十五”期末全市养殖业产值比重力争达到45%。

三是区域布局上,根据全市农业区划发展规划积极引导和扶持区域主导产业的发展。里下河地区充分利用水资源和土地资源丰富的优势,加快水产、水禽、水生作物和耐水林木等“四水”农业的开发,进一步提高蔬菜产加销一体化经营水平,不断放大区域经济特色。通南高沙土地区在进一步提高传统畜禽生产的基础上,大力推进粮食生产蔬菜化工程,扩大青玉米、青花生、青毛豆等“四青”作物生产,并重点在更新品种、搞活流通、发展加工、提高效益上狠下功夫。沿江和城郊地区按照“服务城市、辐射农村、创新农业、致富农民”的基本思路,充分发挥临近口岸、交通便捷、要素资源相对集中等投资环境优势,积极开发设施农业、出口创汇农业和休闲观光农业。

四是实施农产品品牌战略。大力推进农业标准化工作,与实施农产品品质品牌战略相结合,从制订农产品标准入手,逐步建立起主要农产品品种、生产技术和产品质量标准体系,对农业产前、产中、产后逐步实施全方位、全过程、标准化管理,实现农产品优质生产、精细加工、注册商标和标牌销售,努力创造品牌、形成名牌,“十五”期间再创建30个省内外有影响的知名农产品。同时加强和重视农产品质量标准监测体系建设,突出抓好无公害、绿色农产品的认证和监控工作,增强农产品的市场竞争力。

## **(二)突出农产品加工流通,大力推进农业产业化经营**

发展农产品加工,畅通农产品流通渠道,大力推进农业产业化经营,是提高农业经济效益、繁荣农村经济的基本途径之一。“十五”期间,全市以发展农产品加工流通业为突破口,全面推进农业产业化经营。

一是着力培育农业产业化经营“龙头”。根据全市农业区域发展规划,重点围绕精制大米、专用面粉、食用油、蔬菜保鲜加工、银杏开发利用、水产品加工、畜禽肉制品加工等,重点做大做强一批龙头企业。切实抓住当前乡镇企业全面改制的机遇,积极引导外资企业、个体和私营企业和其它城乡经济组织多渠道、多层次投资农业,兴办、联办加工企业。积极引导和支持重点农产品加工企业进行技术改造,促进和加强企业与科研部门挂钩之间的联合,增强企业科技创新能力,增加农产品加工技术含量,提高农产品市场竞争力。“十五”期末全市农副产品加工值力争达到100亿元,占农业总产值的65%以上。

二是加快农产品市场体系建设。认真搞好市场的布局规划,新建、改建、扩建一批具有较大集散功能和龙头带动作用的市场,全市农产品批发零售市场期末达到300个。加强市场软硬件建设,提高市场的服务功能。大中型批发市场实现全国联网,即时发布全国行业市场信息。规范市场管理,加强市场宣传,提高市场的影响力和覆盖面,发挥市场在农业生产经营中的引导促进作用。鼓励社会资金投入市场建设,参与农产品市场流通。

三是大力培育农民运销队伍、经纪人,发展农村合作经济组织,组织和带领农民进入市场。引导和鼓励农户以产品、行业为纽带,组织各类专业合作社,打破行政区域界限,突破农产品生产与加工、流通的分割,在产前、产中和产后环节实施统一经营服务。鼓励和引导农户、专业合作社及龙头企业围绕某一产品或行业组织专业协会,互通生产经营信息,协调安排农产品生产经营计划和营销策略,规范成员的生产经营行为,并成为协会成员与党委、政府之间的桥梁。同时,研究制定有关优惠扶持政策,确立其法律地位,保护其合法权益。



### **(三) 加大农业招商引资力度,大力发展外向型农业**

随着我国加入 WTO 的进程加快,给我市外向型农业的发展带来了极好的机遇。抓住机遇,加强外向型农业的开拓,积极参与国际市场竞争,提高农业经济外向度,是“十五”期间全市农业经济工作的战略重点。

一是大力开拓境外农产品市场。认真研究国际贸易规则,研究国外农产品市场需求,大力发展我市具有竞争力的畜禽、水产、蔬菜、林果等产业和产品,重点建设一批农产品出口创汇生产基地,积极扶持和发展一批农产品加工出口企业,努力拓宽国际贸易渠道,扩大经营规模,提高市场份额。“十五”期末全市农产品(含加工产品)出口创汇水平力争达到 1 亿美元,占农业总产值的 5% 以上。

二是加大农业招商引资力度。放宽政策,放低门槛,加强对现有外资企业的服务,努力改善和完善农业投资环境,吸引外商带资金、技术、市场来开发我市的农业资源。有计划有组织地举办农业招商引资活动,积极鼓励外商、国内工商集团和个体私营企业投资江滩、四水、高沙土资源开发和农产品的深度加工,“十五”期间农业利用外资突破 1 亿美元。切实加强农业对外经济技术合作,特别应注重引智工作,加快引进我市急需的国外智力和技术。转变政府职能,主动“搭好台”,让各类国有、集体、民营、个私企业作为招商引资、合资合作的主体“唱好戏”。加大签约项目的跟踪落实力度,及时提供服务,提高成功率。

### **(四) 加快产业结构调整,优化农村产业格局**

加快农村二、三产业发展,把农村二、三产业作为农业增效、农民增收的突破口来抓,多方拓宽农民增收渠道。

一是继续加快农村城镇化建设。通过加快农村城镇化步伐,带动农村园林绿化、休闲观光农业、农副产品的加工业等新兴产业的发展。推进城镇户籍制度改革,促进城乡产业经济联系和农村劳动力转移。

二是继续大力发展农村乡镇企业。通过继续深化企业的产权制度改革,积极创新乡镇企业的投融资机制和经营机制,突出抓好乡镇企业技术改造和产品开发,加快调整产业结构和产品结构,全面提高乡镇企业的市场竞争能力和经营水平。继续大力扶持和引导农村个体私营企业发展,从规划、政策和社会服务等方面,为个体私营企业创造良好的发展环境,使其真正成为农村经济和农民收入的主要增长点。

三是加强农村建筑、流通业的发展。抓住当前宏观经济全面回升和国家实施西部大开发战略的契机,大力开拓建筑劳务市场,发展农民建筑大军。有重点地培育和建设一批大型城乡农产品市场、小商品市场、建筑装饰材料市场,促进农村的人流、物流和信息流聚集,促进农民的产业化社会分工。

### **(五) 积极开展技术创新,大力实施科教兴农战略**

按照“科技是第一生产力”的思想,认真组织农业科技创新和推广应用,使我市农业科技贡献份额提高到“十五”期末的 55%。

1、加快实施农业三项更新工程。坚持围绕实施农业品种、技术和知识三大更新工程,始终将推进农业科技进步贯穿于农业经济发展的全过程。一是加强新品种新技术的引进和推广。加大新品种的引进、选育、扩繁,加大重大技术的科研攻关和协作推广,促进农业品种、技术的有序更新。“十五”期间引进名特优新品种 80 个以上,推广新型适用技术 50 项以上。在有目的地引进国内外名特优新品种(系)的同时,注意本地传统地方特色品种的挖掘和提纯复壮。



二是加强对农民实用技术的培训。积极组织送科技下乡活动,举办多种类型的农业科技培训班,组织现场示范教授,不断提高广大农民的科技素质,增强他们在新形势下吸收新知识、应用新技术的能力。

2、加大农业科技示范园区建设力度。积极引入市场机制,培育技术创新主体,逐步形成农业品种引进培育和技术开发项目“法人投资、产业化经营、企业化管理”的新型园区建设和运行管理机制,使之真正成为引进新品种、展示新技术、创造新机制、引导农业结构调整的核心示范基地。在示范园区建设上把握“三个坚持”。一是坚持工程与农艺有机结合,提高科技含量,既体现设施的先进性,又展示农业高新技术成果应用的先进性。二是坚持市场取向,创新管理机制,按照企业管理的要求,遵循市场规律,积极探索股份合作、科技承包等发展方式,增强园区自我管理和自我发展的能力。三是坚持因地制宜,注重经济效益。在园区建设过程中,充分考虑当地的自然资源状况,农业生产特点和社会经济水平以及市场发展前景,因地制宜建设各具特色的示范园区。

3、加快农业科技服务机制创新。通过深化农业科技体制改革,建立农业科技创新体系、技术推广体系和农业教育培训体系;鼓励发展民营、私营服务组织,通过机制转换和制度创新,充分发挥市场机制作用,合理配置科技资源,提高科技创新能力。在继续稳定基层农技推广机构和队伍的基础上,积极探索农技服务产业化的新路子,鼓励科技人员创办、领办、联办农业科技企业,加大农技服务体系改革力度,创新服务机制,调整服务职能,扩大服务领域,支持鼓励一部分农技推广人员以技术、资金等入股专业合作经济组织或农业企业,从事种苗生产、设施栽培、疫病虫害防治以及农产品加工、销售等服务,更好地推动农业结构调整。

#### **(六)加强农业基础设施建设,大力改善农业生产条件**

进一步实施可持续发展战略,加强农业基础设施建设,合理利用和保护资源,特别是保护十分有限的耕地资源,切实提高农业资源综合利用水平。

一是继续突出水利基础设施建设。围绕水利“四三”工程目标,抓紧长江堤防全面达标工程、里下河防洪排涝工程、重点引水河道疏浚工程以及现代农田水利工程的建设。积极推广水利节水灌溉。在水利建设中,把加强工程设施建设与深化小型水利设施产权制度改革有结合起来,加快水利建设现代化、社会化、产业化发展步伐。

二是狠抓耕地资源的保护。坚持一手抓耕地数量的保护,一手抓耕地质量的提高。继续建立和完善以土地利用规划为龙头,以基本农田保护为主体,以土地复耕整治为基础,以法律法规为监督保障的管理体系。严格控制非农业建设占用耕地,严禁乱占乱用和破坏耕地。

三是继续加强农业综合开发。适应农业发展新阶段的要求,围绕农业和农村经济结构的战略性调整,精心组织第五期农业综合开发,把农业综合开发的重点从追求外延开发转移到追求农业的结构调整和优质高效上来,加快建设各具特色的优质农产品商品基地。

四是继续加快农业机械化步伐。以水稻生产机械化为重点,突出提高里下河地区农机化水平,整体推进农林牧渔业生产基本现代化,“十五”期间农业机械综合作业率达到75%。特别是根据农业结构战略性调整和农村经济集约化经营的新要求,调整农机结构,提高农机质量和性能,引导农机动力合理增长,提高农机具的配套水平。

五是强化农业生态环境保护。认真贯彻执行有关法律法规,建立健全市、县、乡三级农业生态环境监测管理体系,认真做好秸秆还田、畜禽粪便综合处理,开发应用化肥增效节氮技术和农膜降解技术,开发应用高效低毒、低残留生物农药,继续加大河道清淤、绿化造林、林容林



貌改造等工作力度,建设一个农业可持续发展的良好生态环境。

### **(七)加快机制创新步伐,深化农村经济改革**

深化农村改革,是保护和调动农民积极性的根本措施。“十五”期间,始终坚持把深化改革,创新机制作为解放和发展农村社会生产力,促进农业和农村发展的根本动力。

一是继续深化农村经营机制改革。在坚持家庭承包基本经营制度长期不变的前提下,通过创新农业经营机制,充分发挥市场机制对农业经济要素的优化配置作用,积极引导和支持发展多种形式的股份制和股份合作制经济组织,促进农村资源、技术、资金和市场等要素的优化组合,加快提高农业的集约化经营水平。积极引导龙头企业正确处理与农民的关系,通过建立稳定的购销渠道,实行保护价收购、二次结算、利润返还、让农民参股分红等多种方法,逐步建立起合理的产业化利益分配机制。

二是继续深化农村土地使用流转制度改革。按照“稳定承包权,搞活经营权,享受收益权”的原则,积极稳妥地推进农村土地流转制度改革,鼓励农民的土地和其他资源的经营权以股权形式参加农业结构调整,促进农业的经济要素向能手集中,实现土地的规模经营,促进农业的专业化、社会化经营,提高农业的经济效益。

三是继续深化农业服务体系改革。大力推进以科技服务和信息服务为重点的农业社会化服务体系建设。通过深化农业科技体制改革,创新农技推广服务机制,调整服务职能,扩大服务领域,使各级农技推广机构真正成为帮助农民调整生产经营结构的“参谋部”和“服务部”。同时积极发展市场化的农业服务中介组织,通过深化粮食和棉花流通体制改革,不断壮大农民经纪人队伍,建立多种形式的以流通服务为重点的专业合作社;积极鼓励发展个体私营经济,按照民办、民管、民受益的原则,大力发展多种经济成分的合作经济组织,积极鼓励和扶持农民围绕当地支柱产业、特色农业、龙头企业的发展方向,逐步建立农民自我服务、自我管理的民间社会化服务组织,不断提高农村社会化服务的整体水平。

四是继续深化农业的投入机制改革。按照“谁投资、谁经营、谁收益”的原则,进一步放开农业资源的开发经营权、经营性农业基础设施的投资管理权,积极鼓励和引导社会资本向农业经济的广度和深度开发投资。继续深入进行林业产权制度、小型农田水利工程设施等产权制度改革,“十五”期间全面完成农业生产中集体经营资产的改制改造,促进农业投入多元化、社会化新机制的建立。

### **(八)建立健全农业支撑保护体系,确保农村经济健康稳定发展**

市场经济条件下发展农业,既应充分依靠市场机制的基础作用,又应积极发挥政策的宏观调控功能,还应善于运用法律手段,坚持依法治农,依法兴农,为农业的发展创造良好的外部环境。

一是强化农业信息体系建设。充分发挥泰州农业信息网的作用,在基本实现省、市、县、乡农业部门联网的基础上,加快与重点农产品商品基地、主要农产品批发市场和龙头企业以及有条件的农业经济合作社、农民经纪人的联网,扩大网络覆盖范围。加强农业信息的科学分析、预测和研究工作,加大对农业信息体系和网络建设的资金支持,增强信息预测、分析和发布能力。及时向农民、农业企业传播农产品产销和价格信息,提高农业结构调整中的信息服务水平。

二是健全政府宏观调控体系。按照市场经济的发展要求,加快建立以“政府投入为导向、信贷投入为依托、农民投入为主体、其他投入为补充”的多层次、多元化农业投入新机制。继续



增加预算内资金对农业投入的力度,严格按照中央的规定要求,确保支农支出高于财政平均支出水平。加快农业资金管理体制改革,调整农业综合开发、粮食自给工程等各项农业资金的使用结构,实行资金跟着项目走,制定项目管理责任,跟踪审计,严格管理,提高资金使用效率和效益。建立和完善粮食、棉花、蚕茧等主要农产品风险基金制度,实施价格保护,增强对粮食市场的调控能力;健全灾害救助体系,提高抗御自然灾害的快速反应能力;改革和完善农业保险体制,保险险种逐步向种植业、养殖业和农户家庭财产、人身等领域延伸。

三是完善农业政策保护体系。贯彻落实好党的农村政策,保护和调动农民生产积极性。切实加强农村基层组织建设,增强乡村两级班子领导经济工作的能力,教育广大基层干部,严格执行控减农民负担政策,坚决杜绝一切对农民的不合理摊派;加强农村经济发展中的政策研究与制定,一方面加大有关扶持农村经济发展的政策措施的落实力度,另一方面不断研究农村经济发展中的新情况、新问题,切实解决土地流转、农产品市场建设以及发展多种农村合作经济组织的供地、供电、信贷、税收和工商服务等方面的政策问题,不断完善和制定加快农村经济发展的新政策,改善农村经济发展的软环境;同时,通过财政贴息等扶持手段,加大对农用土地设施的技术改造力度,促进农用产品更新换代,更好地发挥农用工业体系对农业现代化的支持作用。

四是强化法律支撑体系。继续在广大农村干部和农民中广泛开展法制宣传教育,切实增强农村干部的法律观念和依法办事的能力,提高农民群众的法律意识,努力使农民知法守法,积极履行应尽义务,并自觉运用法律保护自己的合法权益。从保护农业资源、生态环境着眼,从保护农民的合法权益,保护人民身体健康着手,依法加强种子、农药、化肥等农资管理及动、植物检疫、防治工作,杜绝假冒伪劣农资进入生产经营领域,确保居民吃上放心米、放心菜和放心肉。切实加强市、县两级农业执法队伍建设,加大农林牧渔、水利、国土等各项法律法规执行情况的监督,依法保护国家、集体和农民个人利益不受侵害,确保农业和农村经济发展走上法制化轨道。